

instituto de estudios colombianos

# RECURSOS PARA EL FUTURO

COLOMBIA: 1950 - 2000



BIBLIOTECA  
BANCO POPULAR

DIVULGACION ECONOMICA Y SOCIAL

BOGOTA, COLOMBIA - 1981



## INDICE GENERAL

	Página
PROLOGO .....	9
<b>Parte primera. Alcance y naturaleza del estudio</b>	
<b>CAPITULO I. CONSIDERACIONES GENERALES .....</b>	<b>17</b>
<b>A. Introducción y términos de referencia .....</b>	<b>17</b>
La naturaleza general del estudio .....	17
Relación de los estudios de Recursos para el futuro con el mismo tema .....	20
Diferencias de énfasis con los estudios originales .....	21
La organización del estudio .....	24
<b>B. Algunas suposiciones básicas .....</b>	<b>25</b>
<b>C. Los recursos y las cuentas nacionales .....</b>	<b>27</b>
<b>D. Ajuste de los problemas nacionales y globales .....</b>	<b>31</b>
<b>E. Factores limitantes al desarrollo .....</b>	<b>33</b>
<b>Parte segunda. Proyecciones demográficas y económicas</b>	
<b>CAPITULO II. LAS CARACTERISTICAS DEL PERIODO BASE PARA LAS PROYECCIONES 1950-72 .....</b>	<b>39</b>
Comportamiento económico en el período 1950-72 .....	40
Características pertinentes del período .....	43
El transporte y las economías de escala .....	44
Nuevas tierras .....	45
Productividad en agricultura .....	46
Movilidad, productividad y distribución del ingreso de trabajo ..	48
Energía .....	51
Acceso a otros recursos naturales .....	52
Contrabando .....	52
Capital extranjero .....	53
Substitución de importaciones .....	53
Términos de intercambio .....	54

	<b>Página</b>
Estabilidad política .....	55
La eficiencia del sector público .....	55
Población .....	56
La brecha de tecnología .....	58
Resumen de los factores principales en el período base .....	60
Conclusión .....	63
 <b>CAPITULO III. PROYECCIONES DEL CRECIMIENTO DEMO- GRAFICO</b> .....	 65
Necesidad de nuevas proyecciones en Colombia .....	66
Proyecciones .....	68
Descripción de los factores que fundamentan las proyecciones ...	78
Factores que afectan las futuras tasas de fertilidad .....	79
Diferencial urbano-rural .....	79
Diferencial según el tamaño de las ciudades .....	81
Diferencial de la educación .....	82
Diferencial del ingreso familiar .....	83
Diferencial según el empleo de las mujeres .....	84
Tasas de fertilidad y migración .....	84
Programa de control natal .....	84
Conclusiones sobre los factores que afectan la tasa de crecimiento demográfico .....	85
Movilidad y población .....	85
 <b>CAPITULO IV. LAS PROYECCIONES DEL CRECIMIENTO ECO- NOMICO</b> .....	 87
Proyecciones básicas .....	87
Comentarios sobre las proyecciones básicas .....	91
Significado de las proyecciones básicas .....	92
Proyecciones sectoriales .....	94
Metodología .....	96
 <b>CAPITULO V. PROYECCIONES DE LAS TASAS DE CRECIMIEN- TO DESEABLES</b> .....	 103
Bases para las proyecciones .....	103
Argumento para tasas altas o deseables de crecimiento .....	104
Comentarios sobre las tasas de crecimiento en el período base ...	106
Tasas de crecimiento bajo las proyecciones básicas .....	107
Factibilidad de tasas de crecimiento más altas .....	107
Tasas de crecimiento proyectadas más deseables .....	108
Disminución de la brecha .....	109
 <b>Parte tercera. Sectores específicos</b>	
 <b>CAPITULO VI. ENERGIA</b> .....	 115
Tasas de crecimiento .....	116
Fuentes de energía .....	121
Precios de la energía .....	123
Elasticidad de demanda .....	126

	<b>Página</b>
La producción de la energía .....	126
Caracterización general de la energía en el periodo base .....	129
Desarrollos recientes .....	131
Proyecciones .....	132
Perspectivas de la producción doméstica de energía .....	135
Perspectiva de necesidades .....	140
Posibilidades de economía de energía y de sustitutos .....	141
Conclusión .....	143

## **CAPITULO VII. AGRICULTURA .....** 145

Requisitos para lograr las proyecciones básicas .....	145
Características del sector .....	145
Proyección de las necesidades de la producción agrícola .....	148
Determinación de las necesidades domésticas de alimentos .....	148
Proyecciones de exportaciones .....	152
Proyecciones de la demanda total de productos agropecuarios para el año 2000 .....	155
Rendimientos .....	156
Proyecciones de las necesidades de tierra para los cultivos .....	156
Necesidades de tierra para la ganadería .....	160
Suposiciones .....	161
El caso especial del café .....	161
Disponibilidad de tierras .....	163
Tierra adecuada para la producción ganadera y lechera .....	166
Conclusiones sobre adecuación de tierras .....	167
Comparaciones internacionales de factores proporcionales y rendimientos .....	168
Recursos humanos, tecnología y agricultura .....	170
Proyecciones de productividad por cultivos .....	176
Nutrición y una proyección deseable .....	180
Conclusiones generales .....	182

### **Nota sobre el capítulo VII. Bases para las proyecciones de exportaciones de productos agrícolas**

<b>A. Volumen:</b>	
Café, azúcar, banano .....	187
Carne de res, algodón, tabaco, otros productos .....	188
<b>B. Precios:</b>	
Café, azúcar .....	188

## **CAPITULO VIII. EL SECTOR EXTERNO Y EL CRECIMIENTO ..** 191

Escasez de divisas .....	191
Características de la balanza de pagos de Colombia .....	196
Factores relacionados con la balanza de pagos en el futuro .....	200
Necesidades de divisas:	
Bienes de consumo, servicios, bienes intermedios .....	201
Bienes de capital .....	202
Productos petroleros, exportaciones de productos agrícolas y minerales .....	203
Exportaciones de manufacturas .....	205

	Página
Conclusión:	
a) Productos del petróleo .....	207
b) Bienes de capital y transporte .....	208
c) Bienes intermedios .....	208
d) Exportaciones .....	208
e) Endeudamiento externo .....	209
f) Servicios .....	209
Observaciones concluyentes .....	209
<b>CAPITULO IX. NECESIDADES Y POSIBILIDADES DEL SECTOR URBANO .....</b>	<b>211</b>
Panorama general .....	211
El déficit de vivienda .....	214
Servicios .....	215
Proyecciones básicas .....	218
Proyecciones en términos de unidades .....	219
Proyecciones del déficit .....	219
Proyecciones deseables de la construcción .....	223
Proyecciones deseables para la construcción urbana de vivienda ..	223
Instalaciones sociales y construcción comercial .....	228
Comparación de las proyecciones básicas con las deseables .....	230
Proyecciones y requerimientos para los servicios .....	230
Proyecciones deseables en relación con las tasas anheladas de crecimiento .....	234
Necesidades y posibilidades urbanas .....	236
<b>CAPITULO X. EL SECTOR PUBLICO .....</b>	<b>239</b>
Introducción .....	239
El crecimiento del sector público desde 1950 .....	240
Proyecciones del sector público .....	247
Educación .....	247
Salud y seguridad social .....	248
Administración general, justicia, orden público, servicios económicos y otros .....	249
Comparación entre las proyecciones "deseables" y las basadas en tendencias históricas .....	250
Proyecciones del sector público en términos de valor .....	252
Conclusión .....	254
<b>CAPITULO XI. BOSQUES, CAPA VEGETAL Y PESCA .....</b>	<b>261</b>
Introducción .....	261
Los bosques como recurso natural .....	262
La zona del Pacífico .....	263
Región de Urabá .....	263
Serranía de San Lucas .....	264
Región Carare-Opón .....	264
Región del Sinú y San Jorge .....	264
Cuenca amazónica .....	264
Reforestación .....	264
Tratamiento de bosques en el pasado .....	265

	Página
Escasez relativa de productos forestales .....	268
Suficiencia .....	269
Programa de silvicultura-capa vegetal .....	270
Conclusión .....	272
Pesca .....	272
<b>CAPITULO XII. EL MEDIO AMBIENTE .....</b>	<b>275</b>
Sección 1- Contaminación del aire .....	275
La gravedad del problema .....	275
Posibles alternativas .....	277
Sección 2- Contaminación del agua .....	279
Sección 3- Otro aspecto del medio ambiente urbano .....	281
Sección 4- Parques naturales .....	282
<b>CAPITULO XIII. PANORAMA GENERAL .....</b>	<b>285</b>
Observaciones preliminares .....	285
Resumen:	
1. Suficiencia de recursos	
a) Energía y productos del petróleo .....	287
b) Divisas .....	289
c) Capa vegetal .....	290
d) Pesca .....	291
e) Otras posibles escaseces .....	291
f) Producción agrícola .....	291
g) Las necesidades urbanas .....	292
h) El impacto del crecimiento sobre el medio ambiente .....	293
i) La absorción de los recursos en el sector público .....	293
j) Recursos humanos .....	294
2. Conveniencia de las tasas de crecimiento proyectadas .....	294
Conclusión .....	295
<b>CAPITULO XIV. REPERCUSIONES EN LA POLITICA .....</b>	<b>297</b>
Baja productividad y tasas bajas de crecimiento .....	297
Restricciones al crecimiento .....	298
Aplicación a Colombia del diagnóstico en términos generales .....	303
La construcción de edificios .....	306
El impacto del crecimiento acelerado sobre la cantidad y la composición de la producción .....	313
<b>Repercusiones concretas</b>	
a) Productos del petróleo y escasez de divisas .....	316
b) Política de divisas y exportaciones agrícolas .....	318
c) Política de divisas y exportaciones no agrícolas .....	319
d) Recursos naturales .....	320
e) El medio ambiente .....	321
f) Recursos humanos .....	321
Repercusiones complementarias de la política .....	322
La limitación fundamental .....	323

	Página
<b>CAPITULO XV. PROBLEMAS BASICOS DE CRECIMIENTO Y DISTRIBUCION</b> .....	<b>325</b>
Objetivos contradictorios en la utilización de los recursos .....	325
Derechos políticos y económicos .....	327
La evolución en este campo .....	328
Países en desarrollo .....	329
Fuerzas que producen mayor igualdad .....	332
Expropiación .....	335
Resumen .....	336
 <b>CAPITULO XVI. DESIGUALDAD GLOBAL Y CRECIMIENTO</b> ...	 <b>341</b>
El problema en sus aspectos internacionales .....	341
La reafirmación del problema .....	345
Conclusiones .....	348
Repercusiones para la política .....	350